

Uchwała Nr XXVII/134/2026
Rady Gminy Joniec
z dnia 31 marca 2026 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańca na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jońcu.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Gminy Joniec uchwala co następuje:

§ 1.

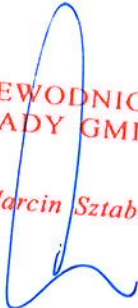
1. Skargę wniesioną na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jońcu uznaje się za bezzasadną.
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Joniec do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia


PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Marcin Sztabnik

Uzasadnienie
do uchwały Nr XXVII/134/2026
Rady Gminy Joniec
z dnia 31 marca 2026 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańca na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Jońcu.

Skarga została wniesiona na działalność kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy społecznej w Jońcu tj. kierownika gminnej jednostki organizacyjnej. W myśl art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na ten organ jest rada gminy.

Skarżący we wniesionej skardze wskazuje jako przedmiot swojego niezadowolenia – niewłaściwe działanie kierownika GOPS przytaczając konkretne sytuacje, które zostały przeanalizowane przez Radę, poprzez zbadanie dokumentów i materiałów dostępnych w GOPS w Jońcu. W procesie rozstrzygania skargi, Rada Gminy badała kolejno zarzuty przedstawione przez skarżącego i poczyniła wobec nich stosowne ustalenia:

Odnosząc się do zarzutu: **III. Naruszenia na etapie inicjowania procedury NK**

„Rozpoznanie „przemocy” przed wysłuchaniem mojej osoby.”

Wszczęcie procedury następuje z chwilą wypełnienia formularza „Niebieska Karta A” w przypadku uzasadnionego podejrzenia stosowania przemocy domowej lub zgłoszenia dokonanego przez świadka przemocy. W przypadku skarżącego – „Niebieska Karta A” została wypełniona przez Komendę Powiatową Policji w Płońsku Wydział Prewencji. Osoba wszczynająca procedurę podejmuje działania interwencyjne mające na celu zapewnienia bezpieczeństwa osobie doznającej przemocy. W przypadku skarżącego były sporządzone 2 „Niebieskie Karty A”; w dniu 06.07.2025r oraz w dniu 07.07.2025 r. z którą również wydano nakaz natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia i zakaz zbliżania się do wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia oraz zakaz zbliżania się do osoby doznającej przemocy domowej na wyrażoną w metrach odległość oraz zakaz kontaktowania się z osobą doznającą przemocy domowej tj. żoną skarżącego. Do Zespołu Interdyscyplinarnego w Jońcu wpłynęły wspomniane wyżej Niebieskie Karty w dniu 10.07.2025 r. Grupę diagnostyczno-pomocową Zespół powołuje niezwłocznie – nie później niż w terminie 3 dni od dnia otrzymania zgłoszenia o podejrzeniu wystąpienia przemocy domowej lub po otrzymaniu formularza Niebieska Karta A.

Uchwałę w sprawie powołania grupy diagnostyczno-pomocowej Zespół może przyjąć w drodze korespondencyjnego uzgadniania stanowisk (tryb obiegowy). Uchwałę uważa się za przyjętą po upływie okresu przewidzianego w Ustawie (3 dni), o ile żaden członek Zespołu nie wniósł sprzeciwu.

W tym przypadku Zespół został poinformowany o wpływie Niebieskiej Karty w dniu 11 lipca 2025 r. i podjął uchwałę w sprawie powołania grupy diagnostyczno-pomocowej.

Uchwała nie posiada uzasadnienia, ponieważ - w rubryce Uzasadnienie wpisujemy powody powołania rozszerzonego składu grupy diagnostyczno-pomocowej (na podstawie §3 pkt 4 Regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Joniec oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych) lub na podstawie wniosku złożonego przez grupę diagnostyczno-pomocową o poszerzenie składu grupy diagnostyczno-pomocowej zgodnie z art. 9a ust. 12b Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Zespół poszerza również skład grupy diagnostyczno-pomocowej o osoby wymienione w art. 9a ust. 11b-11d oraz ust. 12 i 12c ww. Ustawy na wniosek osób, o których mowa w art. 9a ust. 11 i 11a Ustawy (pracownik socjalny jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, funkcjonariusz Policji oraz żołnierz Żandarmerii Wojskowej). Skład grup diagnostyczno-pomocowych jest zmienny na każdym etapie pracy Grupy i uzależniony jest od zgłaszanego problemu.

W przypadku skarżącego Grupa diagnostyczno-pomocowa nie występowała o rozszerzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, więc w jej skład wchodził Pracownik Socjalny oraz Funkcjonariusz Policji.

Pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbywa się niezwłocznie, nie później niż w terminie 5 dni roboczych od dnia otrzymania formularza „Niebieska Karta A”. W tym przypadku Niebieska Karta wpłynęła 10 lipca 2025 r. a pierwsze posiedzenie Grupy Diagnostyczno-Pomocowej odbyło się w dniu 14 lipca 2025 r., a więc w terminie - (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (§8 ust. 2). W dniu 12 lipca 2025 roku Komenda Powiatowa Policji poinformowała GOPS w Jońcu, że prowadzi postępowanie przygotowawcze w sprawie znęcania się psychicznego i fizycznego nad żoną w/w. i wystąpiła z prośbą o nadesłanie dokumentacji związanej z rodziną. Dokumenty zostały przekazane na podstawie § 14 ust. 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Na posiedzeniu w dniu 17 lipca 2025 r. z udziałem skarżącego, funkcjonariusz Policji wypełnił Niebieską kartę D. Na spotkaniu skarżący opowiedział, że jego żona również spożywa alkohol, używa wulgarnych słów pod jego adresem, czepia się. Ww. powiedział, że przez wymysły żony nie może mieszkać w swoim własnym domu. Musiał się z niego wyprowadzić, nie może też przyjeżdżać w odwiedziny jego córka. Ustalono posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej co 2, 3 miesiące. Postanowiono wystąpić do Zespołu Interdyscyplinarnego o zobowiązanie skarżącego do podjęcia działań – udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym. Przewodniczący Zespołu wystawił w dniu 18 lipca 2025 r. skierowanie do programu korekcyjno-edukacyjnego prowadzonego przez PCPR w Płońsku, które skarżący przyjął w dniu 18 lipca 2025 r., następnie otrzymano informację w dniu 08.09.2025 r. od skarżącego, że zgłosił się do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Płońsku i uczestniczył w konsultacji psychologicznej w trybie indywidualnym. Następnie w dniu 10 września 2025 r. pracownik socjalny otrzymał informację telefoniczną od skarżącego, że w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Dworze Mazowieckim są prowadzone zapisy do programu korekcyjno-edukacyjnego i zwraca się z prośbą o ponowne wystawienie skierowania na dany program, ponieważ poprzednie skierowanie było wystawione na program korekcyjno-edukacyjny w PCPR w Płońsku. Po pewnym czasie okazało się, że nie ma chętnych na zajęcia i nie będzie prowadzony program korekcyjno-edukacyjny. Następnie skarżący nadesłał zaświadczenie, że zgłosił się do programu korekcyjno-edukacyjnego w PCPR w Nowym Dworze Mazowieckim.

Zarzut: IV. Zaniechanie funkcji „pracy z rodziną” i brak reakcji na przemoc ekonomiczną. Brak działań opiekuńczych wobec osoby w kryzysie.

Skarżący nigdy nie ubiegał się o pomoc z tut. Ośrodka. Nie składał wniosków o żadną pomoc. Poza tym skarżący nie przebywał już pod adresem miejsca zameldowania i nie wskazywał dokładnego miejsca przebywania. Nie złożył wniosku o pomoc. Ukrywał miejsce swego zamieszkania, wskazywał tylko adres do korespondencji mailowy. W dniu 23 stycznia 2026 r. z poczynionych ustaleń członków grupy diagnostyczno-pomocowej wynikało, że skarżący wyprowadził się z terenu gminy Joniec.

Zarzut: V. „Brak reakcji na informację o ukończeniu programu korekcyjno-edukacyjnego”

Finalnie skarżący ukończył program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc w dniu 22.12.2025 roku, który trwał od 22.09.2025 r. do 22.12.2025 r. w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Płońsku. Nie ma obowiązku reakcji na ukończenie programu. W przeciwnym wypadku - gdyby osoba nie ukończyła to jest obowiązek reagowania o czym jest mowa w art. 4 ust. 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Zarzut: Odmowa dostępu do dokumentacji procedury NK.

Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego odmówił przekazania skarżącemu kserokopii dokumentacji zgodnie z ustawą o Przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U z 2024r poz.1673), powołując się na: Art. 9c. [Przetwarzanie danych osobowych; obowiązek zachowania poufności informacji].

Zgodnie z art. 9c. ust 5 osoby, o których mowa w ust. 1 pkt 3, (osoby podejrzane o stosowanie przemocy) mają dostęp do dokumentacji, z wyłączeniem dostępu do dokumentacji zawierającej dane osób doznających przemocy domowej oraz osób zgłaszających podejrzenie stosowania przemocy domowej, których udostępnienie mogłoby spowodować zagrożenie życia, zdrowia lub bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej lub osób zgłaszających podejrzenie stosowania przemocy domowej, w szczególności z wyłączeniem dostępu do:

- 1) formularzy "*Niebieska Karta*" zawierających dane osób doznających przemocy domowej;
- 2) protokołów z posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych, chyba że dotyczą wyłącznie działań podejmowanych wobec osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową, oraz osób stosujących przemoc domową;
- 3) notatek i dokumentów wytworzonych przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b, chyba że dokumenty te dotyczą wyłącznie działań podejmowanych wobec osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc domową, oraz osób stosujących przemoc domową;
- 4) innych dokumentów zgromadzonych przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b, których udostępnienie mogłoby spowodować zagrożenie życia, zdrowia lub bezpieczeństwa osób doznających przemocy domowej lub osób zgłaszających podejrzenie stosowania przemocy domowej.

Odnosząc się do tych twierdzeń, Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego w Jońcu wyjaśnił, że przepis art. 9c ust. 5 ustawy mówi wprost, że osoby, o których mowa w ust. 1 pkt 3 (osoby podejrzane o stosowanie przemocy), mają dostęp do dokumentacji, z wyłączeniem dostępu do dokumentacji zawierającej dane osób dotkniętych przemocą w rodzinie oraz osób zgłaszających podejrzenie stosowania przemocy w rodzinie, których udostępnienie mogłoby spowodować zagrożenie życia, zdrowia lub bezpieczeństwa osób dotkniętych przemocą w rodzinie lub osób zgłaszających podejrzenie stosowania przemocy w rodzinie, w szczególności z wyłączeniem dostępu do:

- (1) formularzy "*Niebieska Karta*" zawierających dane osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- (2) protokołów z posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych, chyba że dotyczą wyłącznie działań podejmowanych wobec osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, oraz osób stosujących przemoc w rodzinie;
- (3) notatek i dokumentów wytworzonych przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b, chyba że dokumenty te dotyczą wyłącznie działań podejmowanych wobec osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, oraz osób stosujących przemoc w rodzinie;

(4) innych dokumentów zgromadzonych przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b, których udostępnienie mogłoby spowodować zagrożenie życia, zdrowia lub bezpieczeństwa osób dotkniętych przemocą w rodzinie lub osób zgłaszających podejrzenie stosowania przemocy w rodzinie.

Podkreślenia wymaga, że użyte przez ustawodawcę sformułowanie "mają dostęp" nie jest równoznaczne z udostępnianiem akt w rozumieniu art. 73 k.p.a., które obejmuje prawo strony do wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Procedura "Niebieskie Karty" nie stanowi postępowania administracyjnego. Z tych względów dokumentacja z realizacji procedury "Niebieskie Karty" nie podlega udostępnieniu przykładowo w trybie dostępu do informacji publicznej. A zatem należy przyjąć, że udostępnienie dokumentacji osobie stosującej przemoc lub podejrzaną o jej stosowanie, może polegać, np. na umożliwieniu przejrzenia dokumentacji w siedzibie zespołu i to wyłącznie w zakresie, w jakim obejmuje ona zagadnienia będące realizacją zadań, o których mowa w art. 9b ustawy. Podejmując czynności w ramach procedury, nawet po jej zakończeniu, zawsze należy dokonywać ze szczególną ostrożnością, nie tracąc z pola widzenia ochrony życia, zdrowia lub bezpieczeństwa osób dotkniętych przemocą w rodzinie lub osób zgłaszających podejrzenie stosowania przemocy w rodzinie.

Zarzut: VI. Sposób zakończenia procedury NK i jego skutki.

Sposób zakończenia prowadzonej Niebieskiej Karty wynika z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej - u skarżącego zakończenie procedury Niebieskiej Karty nastąpiło z art. 9h ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2025 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Art. 9h ust. 1 Zakończenie procedury "Niebieskie Karty" następuje w przypadku:

1) ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej;

2) rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań.

2. Wobec osób, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 i 3, uczestniczących w procedurze "Niebieskie Karty" są prowadzone działania monitorujące przez okres 9 miesięcy po zakończeniu procedury "Niebieskie Karty".

3. Działania, o których mowa w ust. 2, są prowadzone przez grupę diagnostyczno-pomocową i polegają w szczególności na analizie i ocenie sytuacji osób, wobec których była prowadzona procedura "Niebieskie Karty".

Skarżący naciskał na członków Grupy diagnostyczno-pomocowej, aby Niebieska Karta została zakończona z powodu; braku zasadności podejmowanych zadań.

Procedura ta została zakończona z powodu ustania przemocy, ponieważ skarżący wyprowadził się z miejsca wspólnego zamieszkania z żoną i nie zbliża się do jej miejsca zamieszkania. W dalszym ciągu ma zakaz zbliżania i kontaktowania się z żoną nałożony przez Sąd Rejonowy w Płońsku

Zarzut: VII. Skutki społeczne i wizerunkowe (lincz publiczny).

Nie dotyczy Zespołu ani GOPS w Jońcu.

Komisja stwierdza więc, że działania podjęte w przedmiotowej sprawie były zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U z 2024 roku, poz. 1673 ze zm.) oraz Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska karta” –

(Dz. U z 2023 r. poz. 1870) a także na podstawie Uchwały Nr 2 Zespołu Interdyscyplinarnego w Jońcu z dnia 25 września 2023 roku w sprawie przyjęcia regulaminu określającego szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Joniec oraz trybu i sposobu powoływania grup diagnostyczno-pomocowych.

Konkludując, rozstrzygając skargę wniesioną na kierownika GOPS, Rada Gminy Joniec w oparciu o przedstawione informacje i materiały oraz biorąc pod uwagę opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, zajęła się tymi zarzutami skarżącego.

Na podstawie zebranego materiału i poczynionych ustaleń, Rada Gminy Joniec uznała skargę za bezzasadną i podjęła uchwałę o bezzasadności przedmiotowej skargi.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 §3 w związku z art. 238 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie: zgodnie z art. 239 §1 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Marcin Sztabnik